

# Разрушение барьеров: инициатива Глобального фонда по продвижению права на здоровье

## ЧАСТО ЗАДАВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ

### **Что такое инициатива «Разрушение барьеров»?**

Инициатива Глобального фонда «Разрушение барьеров» (ИРБ) – это новаторская попытка преодолеть барьеры в области прав человека на пути к услугам в связи с ВИЧ, туберкулезом (ТБ) и малярией, создаваемые законами, политикой и практикой. Инициатива предоставляет встречные фонды для каталитического финансирования в целях увеличения инвестиций Глобального фонда и техническую поддержку для стимулирования разработки и реализации национальных планов и комплексных программ, осуществляемых самими странами, для устранения несправедливости, которая продолжает угрожать прогрессу в борьбе против ВИЧ, туберкулеза и малярии.

## Почему важно устранить барьеры на пути к медицинским услугам?

Мы не сможем покончить с ВИЧ, туберкулезом и малярией, не устранив коренные причины существования барьеров, связанных с правами человека. Слишком часто люди, наиболее уязвимые к ВИЧ, туберкулезу и малярии, – это те же самые люди, которые не имеют доступа к медицинскому обслуживанию из-за стигматизации, связанной с заболеванием, глубоко укоренившегося гендерного неравенства и жестких законов и политики, которые криминализируют и дискриминируют ключевые и уязвимые группы населения.

Если мы будем уделять приоритетное внимание устранению этих барьеров на пути к медицинским услугам и устранению несправедливости, из-за которой люди остаются «за бортом», мы создадим благоприятные условия для укрепления жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья и добьемся улучшения результатов в сфере здравоохранения. Это еще более важно с учетом современной ситуации в мире, когда страны находятся в наиболее сложных условиях, таких как противодействие правам человека, конфликты и пандемии.

## В каких областях вы осуществляете инвестиции в целях защиты прав человека?

Существуют различные направления программ в области прав человека, специально предназначенные для борьбы с каждым из трех заболеваний – ВИЧ, туберкулезом или малярией. К ним относятся программы, направленные на недискриминационную и ориентированную на интересы людей практику здравоохранения и правоприменения, на устранение стигматизации и дискриминации, а также программы, направленные на мобилизацию сообществ, повышение правовой грамотности и расширение доступа к правосудию.

Более подробную информацию об инвестициях в сферах борьбы с заболеваниями можно найти в отдельных технических записках:

- Устранение барьеров, обусловленных нарушением прав человека и препятствующих доступу к [услугам в связи с ВИЧ](#)
- Устранение барьеров, обусловленных нарушением прав человека и препятствующих доступу к [услугам в связи с туберкулезом](#)
- Справедливость, права человека, гендер и [малярия](#)

## В каких странах вы работаете?

В настоящее время мы работаем в 24 странах: Бангладеш, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Гана, Гондурас, Демократическая Республика Конго, Индонезия, Камерун, Кения, Кот-д'Ивуар, Кыргызстан, Мозамбик, Непал, Нигерия, Сенегал, Сьерра-Леоне, Таиланд, Тунис, Уганда, Украина, Филиппины, Южная Африка и Ямайка. Бангладеш, Буркина-Фасо, Нигерия и Таиланд присоединились к инициативе по разрушению барьеров, начиная с цикла финансирования 2023-2025 гг.

## Как вы измеряете результаты и воздействие?

С момента начала работы в рамках инициативы по разрушению барьеров в 2017 г. она опиралась на [базовые, среднесрочные оценки и оценки прогресса](#) для мониторинга и оценки долгосрочных результатов и воздействия программ по устранению связанных с правами барьеров в доступе к услугам. Информация, полученная в результате этих оценок, использовалась для расчета прогресса по ключевым показателям эффективности (КПЭ). Начиная с 2024 г. все страны, участвующие в инициативе «Разрушение барьеров», ежегодно проводят самооценку прогресса в целях расширения масштаба каждой программной области. Эта информация будет регулярно анализироваться вместе с дополнительными данными для составления отчетов с использованием нового КПЭ Е1, подробно описанным в [Системе КПЭ на 2023–2028 гг.](#) Более подробную информацию о КПЭ можно найти на веб-странице Глобального фонда «Стратегический мониторинг и оценка» [здесь](#).

## Каких результатов удалось добиться?

Инвестиции Глобального фонда в программы по сокращению барьеров, связанных с правами человека, увеличились более чем в 10 раз в странах, получающих поддержку в рамках инициативы «Разрушение барьеров»; с 10,6 миллиона в период доступа к выделенным ресурсам в 2014–2016 гг. до 130 миллионов в период доступа к выделенным ресурсам в 2020–2022 гг.

Данные, полученные по итогам оценок осуществления инициативы по разрушению барьеров, тщательно задокументированы. Конкретные результаты приведены ниже.

В 16 из 20 стран достигнут более чем 20-процентный прогресс в расширении масштаба по сравнению с базовыми оценками. В целом средний балл в странах, участвующих в инициативе по разрушению барьеров, возрос на 76% по программам по ВИЧ и на 256% по программам по туберкулезу относительно базового уровня.

В 20 странах, первоначально участвовавших в инициативе по разрушению барьеров, были разработаны собственные планы по снижению барьеров, связанных с правами человека, или такие планы были включены в национальные стратегические планы по СПИДу, туберкулезу и малярии.

В программах по ВИЧ наиболее быстрый прогресс по сравнению с базовой оценкой был достигнут в области повышения грамотности по вопросам прав человека и доступа к правосудию. Все остальные программные области также показали увеличение масштаба или охвата, включая программы по снижению стигматизации и дискриминации, которые по-прежнему имеют наибольший охват.

В Украине, несмотря на крайне сложные условия, связанные с полномасштабным вторжением, продолжалась реализация программ по правам человека, адаптированных для удовлетворения самых насущных потребностей клиентов. Благодаря этим программам значительное число клиентов смогли продолжить получать жизненно важные медицинские услуги.

В Кот-д'Ивуаре, Бенине и Сенегале обучающая программа “Look In, Look Out” (LILO) показала, что она привела к конкретным изменениям в поведении и восприятии людей, живущих с ВИЧ, и ключевых групп населения.

На Филиппинах расширение и укрепление параюридических услуг привело к тому, что сообщества смогли получать юридическую помощь в случае нарушения прав, связанных со здоровьем. Например, члены сообщества смогли сотрудничать с параюристами для рассмотрения случаев стигматизации при предоставлении медицинских услуг, а также для улучшения условий, способствующих тому, чтобы люди, живущие с ВИЧ, могли лучше понимать и отстаивать свои права.

В Уганде инициатива по разрушению барьеров способствовала скоординированному оперативному реагированию на риски, связанные с Законом о борьбе с гомосексуализмом 2023 г., включая использование потенциала организаций на уровне сообществ и такие программы, как мониторинг под руководством сообществ, быстрое реагирование и юридические услуги, и такие механизмы, как Комитет по вопросам справедливости.

## **Как инициатива «Разрушение барьеров» увязана с более широким спектром деятельности Глобального фонда, особенно в таких областях, как гендерные вопросы и вовлечение сообществ?**

Продвижение прав человека, обеспечение гендерного равенства и справедливости в области здравоохранения, а также максимальное вовлечение сообществ лежат в основе усилий по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией и играют важнейшую роль в достижении здоровья для всех. Недискриминация, гендерное равенство, конструктивное участие и вовлечение затронутых сообществ – это принципы прав человека, которые способствуют эффективности инвестиций Глобального фонда.

Например, люди различной гендерной принадлежности сталкиваются с повышенным уровнем гендерного насилия, стигматизации и дискриминации, ограничивающих их возможности доступа к медицинским услугам или пользования услугами. Аналогичным образом ожидания общества относительно маскулинности создают препятствия для мужчин и мальчиков, обращающихся за медицинской помощью. Сообщества, которые сталкиваются с такими барьерами в обществе и медицинских учреждениях, представлены в механизмах принятия решений Глобального фонда в целях решения этих сложных проблем.

В частности, представители сообществ входят в наши структуры управления, и мы инвестируем значительные средства в мониторинг нарушения прав человека, осуществляемый под руководством сообществ, исследовательскую и адвокационную деятельность под руководством сообществ в целях выявления и устранения барьеров. Такой комплексный подход обеспечивает людям, которые чаще всего сталкиваются с нарушением прав человека и гендерными барьерами, возможность напрямую выступать в защиту прав человека и вносить свой вклад в создание жизнеспособных, доступных, приемлемых и устойчиво функционирующих систем для сохранения здоровья.

Дополнительную информацию смотрите на сайте

<https://www.theglobalfund.org/en/gender-equality/>

## **Какова роль Глобального фонда в продвижении прав человека, помимо работы в рамках инициативы по разрушению барьеров?**

Права человека лежат в основе [концепции Глобального фонда](#), направленной на достижение победы над ВИЧ, туберкулезом и малярией и обеспечение более здорового, безопасного и справедливого будущего для всех. Мы инвестируем в программы, ориентированные на сокращение препятствий, связанных с правами человека и гендерными факторами, в доступе к медицинским услугам в рамках всего портфолио Глобального фонда. Реализация этой концепции, основанной на соблюдении прав человека, позволила спасти 59 миллионов жизней и снизить совокупный уровень смертности от туберкулеза, ВИЧ и малярии более чем наполовину в странах, в которые мы инвестируем.

Например, грантовые соглашения Глобального фонда включают пять [минимальных стандартов в области прав человека](#), с которыми должен быть согласен каждый реципиент, чтобы получить финансирование. Эти стандарты являются также частью [кодекса поведения](#) для всех получателей ресурсов Глобального фонда. Кроме того, Глобальный фонд твердо придерживается принципов прав человека в своей работе, реализуя четыре ключевых принципа в области прав человека – участие, справедливость, подотчетность и прозрачность – на протяжении всего грантового цикла и в процессе разработки политики.

На этих принципах основаны рекомендации Глобального фонда, предоставляемые в процессе подачи и осуществления запросов.

## **Что делает Глобальный фонд в странах, где нет специальных инвестиций в рамках инициативы по разрушению барьеров?**

Глобальный фонд поддерживает программы по устранению барьеров, связанных с правами человека, во всех странах, а не только в тех, которые участвуют в инициативе по разрушению барьеров, и отслеживает уровни инвестиций в деятельность по защите прав человека в рамках всего портфолио программ по ВИЧ и туберкулезу для получения дополнительной информации к нашей отчетности о стратегических результатах деятельности. Глобальный фонд работает со странами начиная с процесса странового диалога, чтобы обеспечить эффективное участие представителей сообществ и ключевых групп населения в разработке программ, необходимых для борьбы с тремя заболеваниями, включая решение проблем,

связанных со стигматизацией и дискриминацией, поддержку адвокационной деятельности гражданского общества, повышение правовой грамотности и расширение доступа к правосудию.

Кроме того, всем странам, представляющим запросы, рекомендуется уделять приоритетное внимание следующим основным аспектам программ в области прав человека в своих запросах на финансирование.

- Программы по ВИЧ для ключевых и уязвимых групп населения предусматривают мероприятия, направленные на снижение барьеров, связанных с правами человека, и гендерных барьеров.
- Мероприятия по снижению стигматизации и дискриминации для людей, живущих с ВИЧ, и ключевых групп населения проводятся в медицинских и других учреждениях.
- Мероприятия по повышению правовой грамотности и обеспечению доступа к правосудию доступны для людей, живущих с ВИЧ, и ключевых групп населения.
- Оказывается поддержка усилиям, включая деятельность под руководством сообществ, по анализу и реформированию уголовных и других вредных законов, политики и практики, которые препятствуют эффективному противодействию ВИЧ.
- Программы по туберкулезу должны быть основаны на соблюдении прав человека, учитывать гендерные аспекты, предусматривать преобразование ситуации в гендерной области; включать изучение проблемы неравенства и принятие ответных мер; деятельность по снижению стигматизации и дискриминации в отношении людей с туберкулезом и групп населения, затронутых туберкулезом; мероприятия по повышению правовой грамотности и обеспечению доступа к правосудию; поддержку мобилизации и адвокационной деятельности сообществ, а также мониторинга под руководством сообществ для обеспечения социальной ответственности.
- В отношении малярии кандидаты должны обеспечить в рамках субнационального планирования учет факторов, выходящих за рамки эпидемиологии малярии, таких как барьеры, связанные со справедливостью, правами человека и гендерными факторами, а также важных социокультурных, экономических и политических факторов, влияющих на индивидуальный и популяционный риски, а также на доступ к медицинским услугам и взаимодействие со службами здравоохранения.

Осуществляется оценка рисков, связанных с правами человека и гендерным равенством, и при необходимости принимаются меры по их снижению в рамках всех портфолио Глобального фонда с высоким уровнем воздействия и основных портфолио.

## **Какова роль партнерства Глобального фонда в устранении барьеров в области прав человека?**

В конечном итоге работа сводится к тому, чтобы правительства, сообщества и гражданское общество в странах принимали политические, стратегические и финансовые решения, необходимые для прекращения этих эпидемий, а технические партнеры оказывали поддержку в их реализации. Такие решения включают, в частности, следующие действия.

- Разрабатывать и осуществлять национальные планы и комплексные программы.
- Проводить адвокационную деятельность в целях повышения осведомленности о важнейших проблемах в контексте конкретной страны.
- Осуществлять взаимодействие с сообществами, чтобы понимать конкретные потребности и проблемы, связанные с правами человека и гендерными факторами.
- Применять подходы, ориентированные на сообщества, для обеспечения того, чтобы мероприятия соответствовали контексту и разнообразным потребностям затронутых групп населения.
- Оценивать воздействие мероприятий, отслеживать прогресс в достижении целей и вносить коррективы, основанные на данных, для оптимизации эффективности программ.

Встречные фонды для каталитического финансирования, фактические данные и техническая поддержка показали в странах, участвующих в инициативе по разрушению барьеров, свою важнейшую роль в продвижении комплексных программ по устранению барьеров в области прав человека, основанных на планах, разработанных и осуществляемых самими странами, и в укреплении лидерства и голоса сообществ.

Учитывая наблюдающиеся в настоящее время эрозию прав человека и гендерное равенство, как никогда важно, чтобы партнерство Глобального фонда как единое целое инвестировало в программы и расширяло программы по устранению барьеров и повышению безопасности в рамках всех программ, а также использовало свой коллективный дипломатический потенциал для продвижения гендерного равенства, прав человека и справедливости и для противодействия законам, политике и практике, которые ограничивают воздействие на ВИЧ, туберкулез и малярию.